

## **Understanding Mega Projects: Where, Why, How?**

**Uğur Emek**

Başkent University, Turkey  
suemek@gmail.com

### **Abstract:**

Large scale mega projects with a cost of hundreds of billions of dollars are very complex initiatives. They may be delivered over a long period of time, include a lot of public and private shareholders and effect of daily life of persons of millions. Concerning targets, needed time period and stakeholder participation, they considerably differ from small scale and conventional projects. They are especially preferred for the provision of needed infrastructure investments in sectors such as transport, healthcare, energy and telecom. Although they are technologically prosperous, they may fail to meet financial and economic requirements. Nine out of ten such projects worldwide are unsuccessful in terms of cost overruns and delays (Flyvbjerg, 2014). When a project fails, it means that either an inefficient project in terms of financial and economic conditions would have been preferred or this project would have replaced a project with higher benefit/cost ratio. In recent years, Turkey has delivered numerous mega projects in infrastructure sectors through public-private partnerships (PPP). Due to errors and omissions arising from insufficiencies in the preparation process of these projects, difficulties may emerge during the implementation phase. At least, prescribed time would be exceeded, as projects fail to reach the needed finance on time. In this respect, in an economy with high inflation and volatile interest and foreign exchange rates uncertainty would raise, hence deviations would occur between targets projected at outset by feasibility studies and realizations in implementation periods. To the extent that these deviations rise, projected demand/use would not be realized, and thus mega projects would collapse. This study intends to investigate feasibility studies, financial close, cost overruns, delays and demand realizations of mega PPP projects delivered in Turkey. As result, the study concludes that in Turkish case, mega projects frequently fail, and propose policy solutions.

**Keywords:** Mega projects, Public Private Partnerships, value for money, Turkey

**JEL Codes:** H43, H54, L33

## Mega Projeleri Anlamak: Nerede, Neden, Nasıl?

### Özet:

Büyük ölçekli mega projeler maliyeti milyar dolarları bulan karmaşık girişimlerdir. Bunlar, çok uzun bir zaman dilimi içerisinde gerçekleştirilir, çok sayıda kamu ve özel paydaşı içerir ve milyonlarca insanın hayatını etkiler. Hedefleri, ihtiyaç duydukları zaman ve paydaş katılımı açısından, küçük ölçekli ve daha geleneksel projelerden çok farklılardır. Özellikle de ulaştırma, telekom, sağlık ve enerji gibi altyapı projelerinde ihtiyaç duyulan hizmetlerin gerçekleştirilmesi için tercih edilen bir yöntemdir. Teknolojik olarak başarılı olmalarına rağmen finansal ve ekonomik olarak genellikle başarısız değillerdir. Flyvbjerg (2014) dünya genelinde gerçekleştirilen mega projelerin onda dokuzunun maliyet artışı ve süre aşımı açısından başarısız olduğunu bildirmektedir. Bir proje başarısız olduğunda finansal ve ekonomik açıdan etkin olmayan bir proje seçilmiş olacaktır. Ya da söz konusu proje, daha yüksek fayda/maliyet oranına sahip başka bir projenin yerine tercih edilmiş olacaktır. Türkiye’de son yıllarda, özellikle de altyapı sektörlerinde Kamu-Özel İşbirliği (KÖİ) modeliyle çok sayıda mega proje gerçekleştirilmektedir. Bu projelerin hazırlanma süreçlerindeki yetersizlikler nedeniyle uygulama aşamasında sorunlar yaşanmaktadır. En azından, bu projeler gerekli finansmana zamanında ulaşılmadığından, başta öngörülen tamamlama süreleri uzamaktadır. Bu çerçevede, enflasyonun yüksek ve döviz kurlarının ve faiz oranlarının oynak olduğu bir ekonomide belirsizlik artacak, fizibilitede belirlenen hedefler ile gerçekleştirmeler arasında sapmalar olacaktır. Bu sapmalar arttığı ölçüde, beklenen kullanım/talep gerçekleşmeyecek ve böylece mega projeler finansal ve ekonomik açıdan akamete uğrayacaktır. Çalışmada, Türkiye’de gerçekleştirilen mega KÖİ projelerinin fizibilite çalışmaları, maliyet artışları, süre aşimleri ve talep gerçekleştirmeleri incelenmektedir. Sonuç olarak, Türkiye örneğinde mega projelerin genellikle başarısız olduğu tespit edilmekte ve başarı için politika önerileri geliştirilmektedir.

**Anahtar Kelimeler:** Mega proje, Kamu Özel İşbirlikleri, harcama getirisi, Türkiye

**JEL Kodları:** H43, H54, L33